

Zduńskowolski Szpital Powiatowy Sp. z o.o.
ul. Królewska 29,
98-220 Zduńska Wola
Tel. 43 824 4147
email sekretariat@szpital-zdwola.info

Pismo: ZSP.ZP.261.9.2020

Zduńska Wola dnia: 2020-07-08

WSZYSCY

ODPOWIEDŹ
na zapytania w sprawie SIWZ

Uprzejmie informujemy, iż w odpowiedziach na pytania z dnia 6 lipca Zamawiający omyłkowo przekazał wykonawcom niepełne odpowiedzi na pytania, poniżej aktualne i uzupełnione pytania wraz z odpowiedziami.

Uprzejmie informujemy, iż w dniu 2020-06-23 do Zamawiającego wpłynął wniosek do zapisu specyfikacji istotnych warunków zamówienia, w postępowaniu prowadzonym na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo Zamówień Publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1843) w trybie **przetarg nieograniczony**, na:

Świadczenie usług w zakresie pracy niższego personelu, sprzątanie, dezynfekcja, transport wewnątrzszpitalny w Zduńskowolskim Szpitalu Powiatowym Sp. z o.o.,

Treść wspomnianego wniosku jest następująca:

1. Czy Zamawiający potwierdza, że wystarczającym będzie jeśli jeden z członków konsorcjum będzie się legitymował Certyfikatem „ISO” aby Wykonawca otrzymał punkty w kryterium „Jakość”?

Odp. Tak, Zamawiający potwierdza.

2. Czy Zamawiający potwierdza, że wystarczającym będzie jeśli jeden z członków konsorcjum będzie się legitymował Certyfikatem „Gwarant Czystości i Higieny” aby Wykonawca otrzymał punkty w kryterium „Jakość”?

Odp. Tak, Zamawiający potwierdza.

3. Zamawiający w pkt. 21.7 SIWZ wskazuje, że „Zamawiający zwraca zabezpieczenie w terminie 30 dni od dnia wykonania zamówienia i uznania przez Zamawiającego za należyte wykonane. Kwota pozostawiona na zabezpieczenie roszczeń z tytułu rękojmi za wady nie może przekraczać 30% wysokości zabezpieczenia. Kwota, o której mowa w art. 151 ust. 2 ustawy Pzp, jest zwracana nie później niż w 15 dniu po upływie okresu rękojmi za wady.”

Wnosimy o wykreślenie dwóch ostatnich zdań i pozostawienie w tym punkcie zapisu: „Zamawiający zwraca w całości zabezpieczenie w terminie 30 dni od dnia wykonania zamówienia i uznania przez Zamawiającego za należyte wykonane”.

Wykonawca motywuje swój wniosek tym, że pojęcie rękojmi nie odnosi się do realizacji usług, a tych dotyczy niniejsze postępowanie.

Odp. Zamawiający dokonana stosownej modyfikacji wzoru umowy.

4. Wnosimy o zmianę nazwy załącznika oraz jego treści na „Wzór oferty na usługi”. Omyłkowo widnieje w dokumentacji jest: „Wzór oferty na dostawę”.

Odp. Zamawiający dokona stosownej zmiany w nazwie załącznika.

5. Wnosimy o zmianę wyliczenia ryczału miesięcznego brutto:

JEST:

Przedmiot zamówienia	Ilość m2	Stawka netto za 1 m2	Stawka VAT	Stawka brutto za 1 m2	Wartość ryczału miesięcznego netto (1 x 2)	Wartość ryczału miesięcznego brutto (1 x 4)	Wartość umowy netto (5 x 24 miesiące)	Wartość umowy brutto (6 x 24 miesiące)
	1	2	3	4	5	6	7	8
Utrzymanie higieny	5581,36							
Usługi pomocy przy obsłudze pacjenta								
Transport wewnętrzny								
SUMA								

POWINNO BYĆ:

Przedmiot zamówienia	Ilość m2	Stawka netto za 1 m2	Stawka VAT	Stawka brutto za 1 m2	Wartość ryczału miesięcznego netto (1 x 2)	Wartość ryczału miesięcznego brutto 5 + (5*0,23)	Wartość umowy netto (5 x 24 miesiące)	Wartość umowy brutto (6 x 24 miesiące)
	1	2	3	4	5	6	7	8
Utrzymanie higieny	5581,36							
Usługi pomocy przy obsłudze pacjenta								
Transport wewnętrzny								
SUMA								

Wniosek motywujemy tym, że przy wyliczaniu ryczałów ze stawek jednostkowych powstaje przekłamanie do fakturowania. Wartość ryczału miesięcznego brutto winna być wyliczana z wartości ryczału miesięcznego netto plus należny podatek VAT. Stawka brutto za 1 m2 powinna być jedynie zastosowana informacyjnie.

Odp. Zamawiający dokonuje stosownej zmiany formularza.

6. Czy Zamawiający dopuszcza zatrudnianie pracowników na umowy cywilno – prawne do wykonywania prac okresowych np. mycie okien, pranie wykładzin, zabezpieczanie podłóg warstwami ochronnymi?

Odp. Zamawiający dopuszcza zatrudnianie pracowników na umowy cywilno – prawne do wykonywania prac okresowych.

7. Czy Zamawiający dopuszcza zatrudnianie pracowników na umowy cywilno – prawne w nagłych przypadkach np. urlop na żądanie, wypadek itp.?

Odp. Ze względu na specyfikę działalności zamawiającego oraz konieczność natychmiastowej reakcji na braki personelu pomocniczego zamawiający wyraża zgodę na wprowadzenie takiego rozwiązania w nagłych przypadkach, każdorazowo potwierdzonych przez Wykonawcę na żądanie zamawiającego.

8. Prosimy o potwierdzenie, iż w przypadku ograniczenia metrażu sprzątej powierzchni, a co za tym idzie przychodu Wykonawcy, proporcjonalnemu zmniejszeniu ulegnie również wymóg minimalnego zatrudnienia osób do realizacji usługi.

Odp. Zamawiający potwierdza.

9. Zamawiający w SIWZ i OPZ oraz w załącznikach wśród ogółu prac wymienia także prace pomocnicze przy pacjencie oraz transport. Zważywszy na fakt, iż:

- część z nich podlega zwolnieniu z podatku VAT, natomiast pozostałe są opodatkowane wg stawki 23%,
- prawidłowość ustalania relacji pomiędzy sprzedażą opodatkowaną a zwolnioną w już realizowanych kontraktach tego typu jest przedmiotem zainteresowania Urzędów Kontroli Skarbowej (w praktyce – organy te prowadzą obecnie ogólnopolskie kontrole w firmach świadczących usługi outsourcingowe, m.in. przesłuchując w ich w toku zatrudnioną w szpitalach kadrę menedżerską, co prowadzić ma do obiektywnego ustalenia w toku kontroli wartości usługi zwolnionej w całej jej wartości), zwracamy się z uprzejmą prośbą o udzielenie informacji, jaki procent wartości usługi będą one w opinii Zamawiającego stanowić?

W opinii Wykonawcy – ustalenie relacji pomiędzy wartością sprzedaży opodatkowanej i zwolnionej przez Zamawiającego, już na etapie prowadzonego postępowania – pozwoli na uniknięcie opisanych powyżej czynności w przyszłości.

Prosimy o wskazanie procentowego udziału poszczególnych czynności tj. Utrzymanie czystości, pomoc przy pacjencie oraz usługi transportowe (pacjentów i inny) w całkowitej cenie usługi netto.

Odp. Zamawiający szacuje, że kompleksowa usługa czystościowo – porządkowa stanowi nie więcej niż 65% udziału w całości kosztu, usługi pomocnicze stanowią nie więcej niż 30% udziału w całości kosztu, natomiast transport wewnętrzny w granicach 5%.

Ponadto Zamawiający podkreśla, że nie posiada uprawnień do określania wysokości stawki podatku VAT, należy to do wykonawcy i organów podatkowych. W gestii Wykonawcy jako przedsiębiorcy prowadzącego profesjonalną działalność gospodarczą oraz posiadającego niezbędną wiedzę i doświadczenie jest przyjęcie prawidłowej relacji pomiędzy wartością sprzedaży opodatkowanej i zwolnionej, gdyż za jej prawidłowość w świetle obowiązujących przepisów ponosi odpowiedzialność, aż do karnoskarbowej włącznie. Zamawiający zawarł wszystkie niezbędne dane dla oszacowania tych wartości w szczegółowym opisie przedmiotu zamówienia.

10. Zamawiający w SIWZ dopuszcza możliwość udziału w postępowaniu podmiotów działających w ramach konsorcjum. Zważywszy na fakt, iż:

- a) obserwowaną na rynku praktyką jest sytuacja, w której o udzielenie zamówienia ubiegają się podmioty będące spółkami kapitałowymi, działające w ramach konsorcjum,

a następnie – już na etapie świadczenia usługi - faktury wystawiane są przez kilkanaście spółek cywilnych założonych przez konsorcjantów,

- b) powyższe może budzić wątpliwości co do zgodności takiej praktyki z przepisami ustawy z dnia 29.01.2004 r. – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy z dnia 11.03.2004 r. o podatku od towarów i usług (a zwłaszcza z art. 113 ust. 1 i 9 dotyczącym zwolnień podmiotowych, art. 106a – 106q dotyczącym zasad wystawiania faktur oraz art. 88 dotyczącym braku prawa do odliczenia VAT) co potwierdzają kontrole podatkowe prowadzone w firmach świadczących usługi outsourcingowe,

Zwracamy się z uprzejmą prośbą o udzielenie informacji, czy Zamawiający po udzieleniu zamówienia dopuszcza możliwość wystawiania faktur przez inny podmiot (de facto: przez innego podatnika VAT), niż ubiegający się o udzielenie zamówienia członkowie konsorcjum.

Odp. Nie, zamawiający nie dopuszcza możliwości wystawiania faktur przez inny podmiot niż ubiegający się o udzielenie zamówienia.

11. Prosimy o informację jaką ilość dozowników na mydło i środki oraz inne podajniki, ma zapewnić na własny koszt Wykonawca w okresie 5 dni od daty podpisania umowy.

Odp. W obiektach objętych przedmiotowym zamówieniem winno być zamontowanych:

75 pojemników na papier toaletowy

190 dozowników na mydło

190 podajników na ręczniki typu ZZ

75 dozowniki na płyn dezynfekcyjny

W chwili obecnej w obiektach są używane pojemniki zamontowane przez poprzednich i aktualnych wykonawców przedmiotowej usługi, Zamawiający oczekuje, że wyłoniony w postępowaniu Wykonawca będzie reagował na bieżąco i zapewni w/w dozowniki we wskazanych ilościach, jednakże w chwili obecnej nie jest w stanie określić, czy wszystkie pojemniki będą podlegały wymianie w trakcie realizacji usługi.

12. Prosimy o potwierdzenie, że myjko – dezynfektory, które ma zapewnić Wykonawca, nie mogą być nigdzie wcześniej używane.

Odp. Zamawiający potwierdza.

13. Czy pomieszczenia dedykowane do montażu myjko – dezynfektorów wymagają remontu, odnowienia? Jeśli tak to, jak jest skala remontu i kto ponosi koszt.

Odp. Nie.

14. Czy w pomieszczeniach dedykowanych do montażu myjko – dezynfektorów są przyłącza wodne, umożliwiające podłączenie tego typu urządzeń.

Odp. Tak.

15. Kto będzie ponosił koszt napraw i serwisu myjko - dezynfektorów w czasie trwania umowy.

Odp. Wykonawca.

16. Czy po zakończeniu umowy z obecnym Wykonawcą usługi, myjko – dezynfektory przechodzą na własność Zamawiającego wraz z kosztami serwisu i napraw.

Odp. Tak.

17. Prosimy o podanie kosztu 1 badania mikrobiologicznego w pracowni bakteriologii Zamawiającego.

Odp. Koszty badań laboratoryjnych są zgodne z cenami określonymi w cenniku zamieszczonym na stronie internetowej zamawiającego.

18. Wnosimy o:

- a) obniżenie wysokości kar umownych przewidzianych w projekcie umowy, jako oczywiście rażąco wygórowanych o co najmniej 50% każda;

Uzasadnienie:

W procedurze udzielania i realizacji zamówień publicznych to zamawiający jest w pozycji uprzywilejowanej względem wykonawców, umożliwiając mu narzucanie warunków dotyczących realizacji zamówienia, jednak powinien on tak ukształtować treść umowy aby realizacja zamówienia w ogóle była możliwa. Zatem zastrzeganie kar umownych nie powinno być celem samym w sobie, ale środkiem dyscyplinującym wykonawcę. Wielokrotnie wskazywała na to Krajowa Izba Odwoławcza, m.in. w wyroku z dnia 5 marca 2014 r., sygn. akt KIO 283/14.

Zamawiający próbuje wykorzystać swoją pozycję dominującą w przetargu i wbrew zasadom współżycia społecznego, wprowadzić do umowy rażąco wygórowaną karę umowną, która z uwagi na swą konstrukcję, może mieć zastosowanie zarówno w przypadku drobnego uchybienia, nieskutkującego powstaniem jakiegokolwiek szkody po stronie Zamawiającego, jak i w przypadku niewykonania zobowiązania w znacznej części. Kara umowna winna zostać opisana w sposób zróżnicowany, w zależności od rangi, skutków i okresu trwania uchybienia, jak i wpływu uchybień na funkcjonowanie Zamawiającego. Nie można również zapominać, że podstawową funkcją kary umownej jest naprawienie szkody (zryczałtowane odszkodowanie), a zatem stawka kary umownej nie powinna być ustalona abstrakcyjnie, lecz z uwzględnieniem przewidywanej szkody, jaka może powstać po stronie Zamawiającego. Jednakże postanowienie projektu umowy nie zostało oparte na powyższych założeniach, stąd wniosek o jego zmianę.

Zaproponowane przez wykonawcę zmiany poprzez obniżenie wysokości kar umownych, zróżnicowanie ich wysokości w stosunku do rangi, skutku i okresu trwania uchybienia i jego wpływu na funkcjonowanie zamawiającego ma z jednej strony zapewnić, iż w dalszym ciągu kary umowne będą spełniały funkcję represyjną, z drugiej zaś, że zaczną spełniać funkcję odszkodowawczą, a nie „zarobkową”.

Odp. Ustawa prawo zamówień publicznych modyfikuje zasadę równości stron stosunku zobowiązaniowego i stanowi ograniczenie zasady swobody umów. W umowie w sprawie zamówienia publicznego zamawiający może formułować postanowienia wyłącznie korzystnie dla niego. Zamawiający działa w interesie publicznym i ryzyko niepowodzenia zamierzonego w danym postępowaniu celu prowadzi częstokroć do niezaspokojenia uzasadnionych potrzeb szerszej zbiorowości. Zatem ryzyko zamawiającego przewyższa normalne ryzyko związane z prowadzeniem działalności gospodarczej, które występuje, gdy umowę zawierają dwaj przedsiębiorcy. Zamawiający może starać się zwiększyć odpowiedzialność wykonawców za należyte wykonanie zamówienia, obciążyć ich nawet dotkliwymi karami umownymi o ile nie występują przesłanki wynikające z art. 353¹ KC.

Mając na względzie powyższe, w ocenie Zamawiającego określone kary umowne nie są rażąco wysokie, a ich celem jest zapewnienie prawidłowej realizacji przedmiotu umowy, który jest niezbędny w wykonywaniu zadań przez Zamawiającego. Nieprawidłowe wykonanie umowy może niewątpliwie wpłynąć na świadczenie usług zdrowotnych przez Zamawiającego.

Informujemy, że zgodnie z wymogiem art. 38 ust. 2 ustawy, stanowisko Zamawiającego zostało rozesłane do wszystkich wykonawców, którym przekazano SIWZ.

Zduńskowolski Szpital Powiatowy
Sp. z o.o.
98-220 Zduńska Wola, ul. Królewska 29
tel. (43) 824 41 47, fax (43) 823 20 71
NIP 8291736832, REGON 000312515
KRS 0000445866

Zamawiający
PREZES ZARZĄDU
Janusz Ratajczyk

